

# 中國人權發展五十年

中國國務院新聞辦公室公佈

(編者按：中國國務院新聞辦公室於二零零零年三月十七日發表《中國人權發展五十年》白皮書，本刊摘要當中重點，以供讀者參攷。)

## 中國人權發展的歷史性轉折

在半殖民地半封建的舊中國，廣大人民長期處於帝國主義、封建主義和官僚資本主義的壓迫下，毫無人權可言。一九四九年新中國成立後，中國政府和人民開展了一系列規模宏大的運動，開創了中國人權發展的新紀元。

一九九九年是中華人民共和國成立五十周年。半個世紀以來，中國人民在中國政府的領導下，以國家主人的姿態，為消滅貧窮落後，建設富強、民主、文明的國家，實現享有充分人權的崇高理想，進行了長期不懈的探索和矢志不渝的奮鬥，使中國的人權狀況發生了翻天覆地的變化。

——實現和捍衛了真正完全的國家獨立，為人權的發展創造了必不可少的前提。中國共產黨領導的民民主革命勝利的第一個重要成果就是，將帝國主

義列強趕出了中國，從而爲中國實現真正的獨立自主掃清了道路。新中國成立後，立即廢除帝國主義列強強加給中國的一切不平等條約及其攫取的各種特權，堅決沒收法西斯國家的在華財產，徹底鏟除帝國主義殖民統治在華的政治、經濟特權，實現了國家的完全獨立。新中國成立初期，以美國爲首的西方國家對中國實行政治上不承認、經濟上封鎖、軍事上包圍的全面遏制政策，並於一九五零年悍然發動朝鮮戰爭，把戰火燒到鴨綠江邊，企圖將人民共和國扼殺在搖籃裏。新中國在十分困難的情況下，不畏強暴，被迫進行保家衛國的正義戰爭，並取得了偉大的勝利，有力地捍衛了國家獨立和人民的安全。與此同時，新中國堅定不移地奉行獨立自主的和平外交政策，積極倡導和模範遵行和平共處五項原則，發展與世界各國的平等互利、和平友好關係。

——建立和健全人民民主的政治制度，保障人民當家作主的民主權利。一九四九年召開的中國人民政

治協商會議，通過了具有臨時憲法性質的《中國人民政治協商會議共同綱領》，選舉產生了中央人民政府，宣告了中華人民共和國的誕生。《共同綱領》明確規定，國家政權屬於人民，人民依法有選舉權、被選舉權以及思想、言論、出版、集會、結社、通訊、人身、居住、遷徙、宗教信仰及示威遊行的自由權；廢除國民黨反動政府一切壓迫人民的法律、法令和司法制度，制定保護人民的法律、法令，建立人民司法制度。一九五三年二月，中國頒布《中華人民共和國選舉法》，同年十二月開始在全國範圍內進行普選，登記選民佔十八歲以上公民的百分之九十七，其中百分之八十五點八八的選民參加了選舉，共選出基層代表五百六十六萬九千人、全國人大代表一千二百二十六人，具有廣泛的代表性。這是中國歷史上第一次全國規模的普選運動，實現了人民參與管理國家事務的民主權利。

——實行土地改革和其它民主改革，廢除壓迫人民的舊制度、舊習俗、掃除各種社會醜惡現象，爲新

中國的人權發展掃清障礙。在舊中國，佔農村人口不到百分之十的地主富農佔有約百分之八十的土地，而佔人口百分之九十以上的貧僱農和中農卻只佔有約百分之二十的土地。新中國剛成立，便在全國範圍內開展了轟轟烈烈的土地改革運動，廢除封建地主階級的土地所有制，實行農民的土地所有制，使全國三億多無地少地的農民無償獲得了七億畝土地和大量生產資料，免除了過去每年向地主交納的約七百億斤糧食的苛重地租，大大改善了廣大農民的經濟地位和生活狀況。與此同時，對國營工礦交通企業的生產和管理制度進行民主改革，廢除官僚資本企業遺留下來的封建把頭制等各種壓迫和奴役工人的舊制度，消除封建行幫、地域觀念造成的原因，建立工廠管理委員會和職工代表大會，吸收工人參加工廠管理，實現企業管理的民主化，使工人真正成為企業的主人，並調整舊的工資制度，推行勞動保險制度，提高了職工福利，改善了職工生活。

爲解放婦女，廢除封建婚姻制度對婦女的歧視和壓迫，新中國於一九五零年頒布第一部法律《中華人民共和國婚姻法》，徹底廢除包辦強迫、男尊女卑、漠視子女利益的封建主義婚姻制度，實行男女婚姻自由、一夫一妻、男女平等、保護婦女和子女合法利益的新的婚姻制度，並在全國開展了大規模的宣傳和貫徹《婚姻法》的群衆運動。《婚姻法》的頒佈、宣傳和實施，使男女平等和婚姻自由的思想深入人心，有力地提高了婦女的地位。

賣淫嫖娼、販毒吸毒、聚衆賭博等是舊中國遺留下來的社會醜惡現象，也是危害人民身心健康的一種社會痼疾。新中國成立伊始即採取果斷措施堅決予以禁止。一九四九年十一月北京市第二屆人民代表會議率先作出禁娼決定，當即關閉所有妓院，將妓女集中起來進行學習和教育，幫助她們改造思想、醫治性病、學習勞動技能，引導和幫助她們建立正常生活，成爲自食其力的勞動者。繼北京之後，全國各大中小城市紛紛開展禁娼運動，在很短的時

間內，就使這種在中國延續三千多年、嚴重摧殘婦女身心健康和尊嚴的罪惡淵藪絕跡。對於吸毒、賭博等與舊中國反動統治勢力和黑社會勢力有密切關係的社會病害，人民政府一方面發動群衆有力打擊，制裁借此謀利的制毒、販毒者和賭頭、賭棍，另一方面進行廣泛的宣傳教育，提高群衆覺悟，讓吸食者、嗜賭者自覺戒毒、戒賭。經過兩三年的努力，這些在舊中國屢禁不絕的社會瘟疫，就被新中國基本禁絕，社會風氣為之一新。

——反對民族壓迫和歧視，發展民族平等、互助、團結關係，實行民族區域自治制度。舊中國長期存在著嚴重的民族歧視和民族壓迫，許多少數民族不被承認，境遇悲慘，有的只能躲進深山，過著與世隔絕的生活。新中國建立後，徹底廢除了民族壓迫和民族歧視制度，實現了少數民族的翻身解放。為了消除舊中國長期的民族壓迫造成的隔閡，一九五零年至一九五二年，中央人民政府派出訪問團到少數民族地區進行慰問，並組織了各少數民族參觀團

到首都和祖國各地參觀訪問，增進了各民族間的了解，融洽了各民族間的感情。一九五一年，中央人民政府頒布《關於處理帶有歧視或侮辱少數民族性質的稱謂、地名、碑碣、匾聯的指示》，明令廢止對少數民族帶有歧視性、侮辱性的稱謂、地名等。

為落實民族平等政策，中國政府從一九五三年起組織了大規模的民族識別調查工作，認定公佈了五十五個少數民族，使各少數民族在歷史上第一次成為祖國民族大家庭中平等的一員。中國政府還從五十年代起在全國公民中開展普遍的民族理論和民族政策的宣傳教育運動，大力倡導民族平等團結，反對民族主義特別是大漢族主義。

與此同時，為改變少數民族地區落後的經濟社會狀況，中國政府在少數民族地區積極穩妥地實行民主改革，在充分尊重少數民族意願和尊重、保護少數民族的宗教信仰和風俗習慣的前提下，幫助他們改革落後的生產方式和社會制度，發展經濟文化事業，使各少數民族的社會發展跨越了幾個歷史

階段。爲從制度上保障少數民族的特殊權益，中國在少數民族聚居地區建立民族自治機關，實行民族區域自治，並於一九五二年八月頒布《中華人民共和國民族區域自治實施綱要》，對民族區域自治制度的實行作出詳細的規定。民族區域自治制度的成功實行，有效地保障了少數民族在祖國大家庭中的平等權利和少數民族管理本民族、本地區事務的自治權利。

### 公民、政治權利得到有效保障

基層民主是保障公民直接行使各項民主權利的重要途徑。農村人民群衆通過直接選舉村民委員會成員、民主討論決定本村重大事務等，充分行使民主選舉、民主決策、民主管理和民主監督的權利。

一九八八年以來，全國農村普遍進行了第三至第四屆村民委員會的換屆選舉，多數村民委員會建立了村民會議、村民代表會議和村務公開制度。一九九九年新的《村民委員會組織法》頒布實行後，有近

一半的省、市、自治區頒布了本行政區域的村委會選舉法規。村委會的選舉愈益規範，村民的提名權得到尊重，預選產生正式候選人、正式候選人的平等競爭、差額選舉、發表演說、秘密劃票間、公開計票、當場宣布選舉結果等確保選民權利的程序逐步走向規範化。據統計，一九九九年度完成村委會選舉的省份，農民的參選率絕大部分在百分之九十五以上，最低的也在百分之八十五以上。

中國依法保障公民享有廣泛的基本自由和權利。憲法明確規定，公民有言論、出版、集會、結社、遊行、示威和宗教信仰的自由；公民的人身自由、人格尊嚴和住宅不受侵犯；公民的通信自由和通信秘密受法律保護。國家大力發展新聞出版事業，爲公民行使言論、出版自由提供良好的條件。

據統計，一九九八年，全國共出版報紙二千零五十三種三百億四千萬份，各類雜誌期刊七千九百九十九種二十五億四千萬冊，圖書十三餘萬種七十二億四千萬冊；共有廣播電台二百九十四座，中央和省

級有線和無線電視台五百六十座，縣級廣播電視台一千二百八十七座，教育電視台七十五座，全國電視人口覆蓋率達到百分之八十九以上，電視觀眾達十億多。截止一九九九年六月，中國已有上網計算機一百四十六萬台，上網用戶四百萬人。在中國，凡符合憲法和法律規定，並履行必要的登記手續而組成的社會團體，均受國家保護。截止一九九八年底，全國共有社團十六萬五千六百個，它們的組織活動等都依法受到憲法和法律保護。

十多個國家和地區的宗教組織、宗教人士建立了聯繫。在中國的人大、政協中，都有各種宗教信仰的人和各種社會團體與組織的人當選為代表、委員，當選為全國各級人民代表大會代表和政治協商會議委員的宗教界人士有一萬七千餘人。

公安、司法機關依法打擊犯罪，保護公民的合法權利不受侵犯。據統計，一九九八年，全國各級法院共審理各類一審案件五百四十萬件，其中刑事案件四十八萬件，民事案件三百三十七萬件，經濟糾紛案件一百四十五萬件，行政案件近十萬件。同時，依法維護犯罪嫌疑人和被告人的合法權利，一九八三年以來，人民法院對證據不足不構成犯罪的，依法宣告無罪四萬餘人。

### 婦女、兒童權利的保護

國家保護公民的宗教信仰自由和正常的宗教活動。任何國家機關、社會團體和個人不得強制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧視信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。據不完全統計，中國現有各種宗教信徒一億多人，經登記的宗教活動場所八萬五千餘處，各種宗教教職人員約三十萬人，全國性和地方宗教團體三千多個，宗教院校七十四所。各教都自己出版經典、書刊，其中僅《聖經》的印數即達二千萬冊。中國各宗教團體已同世界七

舊中國婦女根本沒有參政的權利。新中國成立後，婦女參與管理國家和社會事務的權利依法受到保障，參政水平不斷提高。一九五四年第一屆全

國人大中的女代表比例為百分之十一點九，而一九八九年第九屆全國人大女代表為六百五十人，佔代表總數的百分之二十一點八一。第一屆全國政協中女委員的比例為百分之六點六，而第九屆全國政協中女委員有三百四十一人，佔委員總數的百分之十五點五四。中共十五大代表中有女性三百四十四人，佔代表總數的百分之十六點八。目前，國家領導人中有四位女性；國務院系統有女正副部長十八人；全國三十一個省、自治區、直轄市的黨、政領導班子中都配備了女幹部，人數比五年前增長了百分之四十六點四七。一九九七年，全國機關幹部、國有企事業單位管理人員及專業技術人員隊伍中女幹部總數達一千三百八十三萬八千人，佔幹部總數的百分之三十四點四。

兒童接受早期教育的水平迅速提高。一九九零年，全國三歲至六歲幼兒入園率為百分之三十二；到一九九八年底，全國已有幼兒園十八萬所，在園幼兒二千四百萬人，學前一年幼兒入園率達到

百分之七十左右。據抽樣調查，全國小學一年級新生中接受過學前教育的比例已達到百分之九十四點八。

### 少數民族的平等權利和特殊保護

新中國成立後，少數民族人民同漢族人民一樣成為國家的主人，平等地享有憲法和法律賦予的全部公民權利，同時還依法享有少數民族特有的權利。

各少數民族平等參與管理國家的權利得到充分保障。在歷屆全國人大和全國政協中，少數民族代表和委員所佔的百分比，都超過了少數民族在全國人口中所佔的比例。在一九九八年選出的第九屆全國人民代表大會中少數民族代表佔百分之十四點三七，在第九屆全國政治協商會議中少數民族委員佔百分之十一點七，均大大超過少數民族佔全國人口百分之八點九的比例；五十五個少數民族都有自己的代表和委員。目前，全國共有少數民族幹部二

百七十多萬人，在中央和地方國家權力機關和行政機關、審判機關、檢察機關都有相當數量的少數民族工作人員。

中國在少數民族聚居地區實行民族區域自治制度。根據法律規定，各民族自治地方的人民代表大會常務委員會由實行區域自治的民族的公民擔任主任或副主任，各自治區主席、自治州州長、自治縣縣長由實行區域自治的民族的公民擔任。自治區、自治州、自治縣的人民政府的其他組成人員，也要盡量配備實行區域自治的民族和其他少數民族的人員。自治地方的人民代表大會有權依照當地民族的政治、經濟和文化特點，制定自治條例和單行條例。截止到一九九八年底，民族自治地方共制定自治條例一百二十六個，單行條例二百零九個。民族區域自治地方依法有權在報經上級國家機關批准後，變通執行、停止執行不適合民族自治地方實際情況的上級國家機關的決議、決定、命令和指示。民族區域自治地方還依法享有經濟自主權、財政自

主權、自主發展教育科技文化的權利和使用、發展民族語言文字的權利。

少數民族的優秀傳統文化受到保護。中國法律規定，各民族都有使用和發展自己語言文字的自由。民族自治地方的自治機關在執行職務的時候，使用當地通用的一種或幾種文字；同時使用幾種通用的語言文字執行職務的，可以以實行區域自治的民族的語言文字為主。從五十年代開始，中國政府先後幫助十多個少數民族創製或改進了十三種民族文字。國家成立專門機構組織和領導全國少數民族古籍整理工作，現已搜集少數民族古籍十二萬餘種，整理十一萬餘種，出版古籍書籍五千餘種。國家組織三千多名專家學者，完成了民族問題五種叢書的編輯出版工作，其中包括中國少數民族簡史、少數民族語言簡誌、民族自治地方概況等叢書四百多種，九千多萬字。中國五十五個少數民族都有了文字記載的簡史。中國政府設立專門工作機構，負責收集、整理、翻譯、研究少數民族三大英雄史詩

《格薩爾》、《江格爾》、《瑪納斯》，出版了三大史詩的民族文字版本、漢文和多種外國文字版本，並出版了一些研究專著。

國家尊重少數民族飲食、喪葬、年節、婚姻等風俗習慣，尊重少數民族享有宗教信仰自由，並在各方面給予特殊的政策和照顧。目前，信仰伊斯兰教的少數民族群衆有一千八十多萬，清真寺三萬餘座，伊瑪目、阿訇四萬餘人。其中新疆信教群衆有八百一十多萬，佔全新疆總人口的百分之五十六點三以上，有宗教活動場所二萬三千座，其中清真寺二萬多座，宗教教職人員二萬九千多人，宗教團體八十多個。在西藏，藏傳佛教有各類宗教活動場所一千七百多處，住寺僧尼四萬六千多人。

### 中國人權的跨世紀發展前景

毋庸諱言，中國還是一個發展中國家，受自然、歷史和經濟發展水平的影響和制約，國家的民主法制建設、社會的文明程度和人民的生活水平都

還需要進一步改善。但是，有了五十年發展的基礎，特別是有了改革開放二十年的成功經驗，中國政府和人民完全能夠解決前進道路中遇到的問題，使人權事業不斷向前發展。

改革開放以來中國找到了一條適合自己國情的促進和發展人權的道路。中國是一個歷史悠久、人口衆多、資源和財富相對短缺的東方發展中國家。在這樣一個國家促進人權，既不能照搬西方發達國家的人權發展模式，也不能因襲其他發展中國家的做法，只能從中國的國情出發，探索具有自身特點的發展道路。

可以說，中國人權跨世紀發展的目標已經明確，基礎已經奠定，道路已經開通。展望廿一世紀，我們完全有理由相信，只要按照黨的十五大的部署，在繼續實現三步走經濟發展戰略的同時，認真落實依法治國的方略，努力建設社會主義法治國家，中國的人權狀況就將不斷地得到改善。

□