

中國改革開放三十年的政治經濟省思

劉銳紹

（編者按：一九七八年十二月中共十一大三中全會上，議決推行改革開放政策，對現代中國的發展影響深遠。今年適為改革開放三十年，本刊特邀多位資深而傑出的政論家，為讀者分析改革開放政策在各方面的得失。本文首先邀得著名的時事評論家劉銳紹先生為讀者執筆，特此致謝。本文小標題為編者所加。）

轉眼間，中國改革開放三十年了，中國官方將大事宣傳，並表示將會繼續改革開放下去。不過，

預料官方的回顧多集中在成績方面，也許未能涉及其他角度。所以，不妨從民間的角度看看這二十年的正反經驗。

「先經濟後政治」的實驗

當中國改革開放之初，中國領導層已決定走一條「先經濟後政治」的路。其後，蘇聯的崩潰和東歐社會主義陣營變色，更令中國領導層深信中國的路是對的。客觀而言，在過去三十年裏，中國在經濟改革方面的確創出令國民驕傲的成績，從不少統

計數字上可以反映出來。

到二零零七年爲止，中國的國內生產總值高達二十四萬六千六百多億元，已是全球排名第四。其實，中國的經濟實力已緊追德國之後，甚至已超過德國，只是去年歐元上升，兌美元後德國的經濟總值比中國較高而已。可以預見，中國在今年或明年就可以追過德國了。

此外，中國如今已成爲世界第三大貿易國，去年的出口總額高達二萬一千七億美元。十年前，中國還未能進入十大貿易國之列，但近年來急起直追，而且成爲世界工廠，出口產品已從低層次、低增值逐步向高層次和高增值的方向發展。

正因爲外貿不斷增加，外匯儲備也高速增長。至今，中國更已成爲全球外匯儲備最多的國家，超越了日本。今年年初，中國外匯儲備已達一萬七千億美元，而且每年大約以一千億美元的幅度增長，實在羨煞幾許旁人。

此外，人民的生活普遍得到改善。如按人均收

入計算，中國目前已達二千元，如在一些發達地區，人均收入更達五千元或以上。這些成績都是值得肯定的。

經濟發展也衍生社會問題

不過，中國在經濟高速增長的同時，也出現不少社會問題。例如，貧富懸殊的差距正不斷擴大，從而令社會更不穩定。以量度貧富懸殊的堅尼系數爲例，雖然官方沒有經常公佈或不會強調，但內地不少社會學者已指出，中國的堅尼系數已達零點五二，比國際警戒線（零點二七至零點四）高出很多，而官方曾經公佈的數字只有零點四五，顯示有點低估了。

在貧富懸殊的情況下，生活差距不斷拉大，不少生活無著或困苦的弱勢社群自然會走上街頭，表達訴求。所以，請願、示威、上訪等事件不斷增加。一九九二年，官方第一次有這類統計，當時這類事件不超過九千宗；但到去年，這類事件已增至九萬

多宗，即增加十倍。

再者，這些統計只是官方的數字，如果按內地社會學者的調查統計，這類事件去年共十二萬宗以上，可見社會的不穩定因素確不能忽視。這也是官方經常強調要保證社會和諧的原因。

改革過程中起伏不定

在經濟和民生問題上是雙線發展，但在政治改革方面則是單線發展，而且速度甚慢，還會時進，時停，時退。這一點頗令人失望。

在改革開放的三十年中，中國政治令人感到希望的一段時候，是在上一世紀八十年代的中後期，尤其是一九八七年中國共產黨舉行第十三次全國代表大會（簡稱「十三大」）的時候，不少知識份子形容這是中國的第二次解放（第一次解放是一九四九年建國的時候）。

在「十三大」時，中國共產黨進行了改革開放以來第一次差額選舉，並首次在黨章內寫明，重大

事情讓人民知道，重大事情經人民討論。此外，還首次提出黨政分開，鼓勵其他人士參政議政。其後，民主黨派人士開始出任副部長級的職位。到了最近一次全國人大會議之前，更有民主黨派人士擔任正部級的職位了。

在不斷開放的氣氛下，傳播媒介的自由度比以前有所擴大，除了敏感和政治性話題需要小心處理外，一般性的經濟、民生、社會、文化議題都已放過。

政治改革猶豫不前

不過，中國的政治改革總是唱慢板，尤其是在一九八九年「六四」事件發生之後，中國高層對政治改革更有點畏首畏尾，沒有信心邁步前進。例如，雖然中共中央委員的選舉仍保留差額選舉的模式，但差額的比例只由百分之五增至百分之八點三，即二十年來只增長了百分之三點二，遠遠低於人民的期望。

還有，當中也會進行預選，讓官方能夠調控選舉結果。在高層次的選舉中，二十年來沒有進一步開放。以中共的高層選舉為例，二十年來只在中央委員會選舉中實行差額選舉，在政治局選舉中則依然實行等額選舉；二十年後的今天，情況依然故我，絲毫不變。在全國人大代表的選舉中，二十年前只在人大常委及以下的選舉中實行差額選舉，人大副委員長仍實行等額選舉；二十年後的今天，情況也是一樣。

更令人感慨的是，很多省市的人大主任，都由當地的黨委書記兼任，更容易把黨的意志帶入人大會議和地方政府之內。這正是走向「黨政合一」的老路。

結論：前景有理由審慎樂觀

總的來說，今天的中國領導人也吸收了過去的經驗教訓，願意嘗試一些新的管治方法，但還未嫻熟。最關鍵的原因是他們還未有現代化的政治概

念，也未懂得放權。而在過去三十年裏，中國的民間社會卻起了極大變化，無論從知識層面、經濟層面和國際交流層面，都令中國的民智不斷提升。由上一世紀八十年代開始，以公費留學的中國學生已超過五十五萬人，私費出外留學的更不計其數，其中已回國工作的「海歸派」不斷發展影響力；加上互聯網的發展（中國的互聯網用戶已超過一億三千萬戶），信息渠道已大大拓展。可以預見，中國人將會愈來愈成熟，如果沿用毛澤東時代的那種愚民政策，肯定不能奏效了。

□